

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации городского округа Красноуральск
«О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы»**

10 сентября 2024 года

№ 73

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 09.08.2024 № 4867 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы» (далее – Проект) – на 55 листах.

3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 12 листах.

4. Справочный материал – на 153 листе.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 9 августа 2024 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

Выводы по результатам настоящей экспертизы Проекта сформированы на основании представленных ответственным исполнителем документов.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 19.09.2023 № 1540 (в редакции постановления администрации городского округа Красноуральск от 28.08.2024 № 1319, далее — Программа).

2. Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу изменения в Программу на 2025 год внесены в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы за счет средств местного бюджета на 197 205 805,34 руб.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 3 385 466 216,53 руб., в том числе:

- средства областного бюджета – 176 322 800,00 руб.;
- средства местного бюджета – 3 037 973 076,53 руб.;
- внебюджетные источники — 171 170 340,00 руб.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2024 год – 249 697 391,82 руб.;
- 2025 год – 469 288 747,80 руб. (увеличение на 97 001 713,86 руб.);
- 2026 год – 387 065 212,12 руб. (увеличение на 78 399 665,03 руб.);
- 2027 год – 1 146 922 783,95 руб. (увеличение на 31 122 576,45 руб.);
- 2028 год – 554 348 978,00 руб.;
- 2029 год – 396 153 738,84 руб. (уменьшение на 9 318 150,00 руб.);
- 2030 год – 181 989 364,00 руб.

4. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в объемы финансирования 2025 года за счет средств местного бюджета внесены следующие изменения:

✓ Добавлено новое **Мероприятие 1.25.** «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию водоводов, уличных водопроводных, тепловых и канализационных сетей» с объемом финансирования **9 202 453,33** руб. Стоимость услуг определена на основании коммерческих предложений. *Документы обосновывающие необходимость проведения мероприятия не представлены.*

✓ Добавлено новое **Мероприятие 1.26.** «Разработка проектно-сметной документации на строительство систем водоснабжения и водоотведения в жилом районе «Солнечный» - с объемом финансирования **38 000 000,00** руб.

Стоимость услуг определена на основании коммерческих предложений.

✓ **Мероприятие 2.1.** «Выполнение работ по сносу (демонтажу) объектов, признанных аварийными» - объем финансирования за счет средств местного

бюджета составит **8 068 120,92** руб. на выполнение работ по сносу многоквартирных домов по адресам:

- г. Красноуральск, ул. Дразная, 17;
- г. Красноуральск, ул. Карла Маркса, 13;
- г. Красноуральск, ул. Пионерская, 7;
- г. Красноуральск, ул. Поздеева, 9;
- г. Красноуральск, ул. Тагирова, 16, 8;
- г. Красноуральск, ул. Фрунзе, 11, 14, 29;
- г. Красноуральск, ул. Энгельса, 25.

Приложенные локальные сметные расчеты не подписаны, не утверждены, наименования работ и затрат не определены, что свидетельствует о невозможности определения объема и содержания работ.

✓ **Мероприятие 3.3.** «Ремонт муниципальных жилых помещений и (или) приведение их в состояние пригодное для проживания» - объем финансирования составит **5 776 203,81** руб. В рамках данного мероприятия планируется провести ремонтные работы в 6 муниципальных квартирах по адресам:

- ул. Чехова, д. 3а, кв. 7 — 700 420,92 руб.;
- ул. Устинова, д. 114, кв. 116 — 701 544,49 руб.;
- пер. Устинова, д. 12 кв. 6 — 1 210 651,85 руб.;
- ул. Строителей, д. 12 кв. 10 — 1 432 563,13 руб.;
- ул. Новая, д. 4, кв. 53 — 1 103 586,38 руб.;
- ул. 40 лет Октября, д. 1А, кв. 66 — 627 437,04 руб.

Документы, подтверждающие, что указанные выше квартиры являются муниципальной собственностью, **не представлены**. Локальные сметные расчеты и ведомости объемов не подписаны, не утверждены, что свидетельствует о невозможности определения объема и содержания работ.

При проведении капитального ремонта квартиры по ул. Чехова, д. 3а, кв. 7 планируется отремонтировать в том числе фасад.

Пунктом 2 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) определено, что **жилым помещением** признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства), также согласно пункта 6 указанной статьи многоквартирным домом признается здание, состоящее из двух и более квартир, включающее в себя имущество, указанное в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 36 настоящего Кодекса.

Согласно подпункта 3 пункта 1 статьи 36 ЖК РФ фасад является **общим имуществом** собственников помещений в многоквартирном доме, следовательно бюджетные средства на ремонт фасада запланированы в рамках мероприятия 3.3. **некорректно** (в части целевой статьи).

При проведении ремонтов квартир планируется заменить на новые и (или) установить отсутствующие счетчики электрической энергии, счетчики холодной и горячей воды, газовые плиты.

Согласно абзаца 3 пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» гарантирующие поставщики в ходе обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению **обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), в отношении многоквартирного дома и помещений в многоквартирных домах, электроснабжение которых осуществляется с использованием общего имущества, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих гарантирующему поставщику, а также последующую их эксплуатацию.**

Также в соответствии с постановлением администрации городского округа Красноуральск от 23.12.2020 № 1442 «Об организации установки индивидуальных приборов учета используемых воды и электрической энергии в муниципальных жилых помещениях» муниципальное бюджетное учреждение «Муниципальный заказчик» является уполномоченным учреждением по организации установки индивидуальных приборов учета используемых воды и электрической энергии в муниципальных жилых помещениях. Финансирование расходов на установку индивидуальных приборов учета используемых воды и электрической энергии в муниципальных жилых помещениях осуществляется за счет средств бюджета городского округа Красноуральск, предусмотренных на реализацию долгосрочной муниципальной программы.

Документы, подтверждающие необходимость проведения замены газовых плит, **не представлены.** Пунктом 10 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» определено, что замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме и (или) договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, и (или) договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении). Самостоятельная замена указанного оборудования его владельцем без привлечения специализированной организации **не допускается.**

✓ **Мероприятие 4.1.** «Актуализация схемы теплоснабжения городского округа Красноуральск» - объем финансирования увеличен и составит **280**

000,00 руб.

✓ **Мероприятие 4.2.** «Техническое обследование объектов систем водоснабжения и водоотведения и актуализация схемы водоснабжения и водоотведения городского округа Красноуральск» - объем финансирования увеличен и составит **150 000,00** руб.

✓ **Мероприятие 5.1.1.** «Формирование кроны, спиливание тополей» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **1 204 133,29** руб и составит **3 157 138,40** руб.

Места выполнения работ по спилу и кронированию деревьев, количество деревьев и их объемы документально не подтверждены.

✓ **Мероприятие 5.1.2.** «Приобретение цветочной рассады, семян газонной травы, высадка и уход за рассадой» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **530 638,71** руб. и составит **2 620 772,83** руб.

✓ **Мероприятие 5.2.** «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства» - объем финансирования увеличен на **2 413 057,23** руб. и составит **5 199 321,57** рублей.

✓ **Мероприятие 5.3.1.** «Акарицидная обработка, дератизация общественных территорий» - объем финансирования увеличен и составит **150 977,00** руб.

Кратность проведения дератизации (2 раза в год) документально не подтверждена.

✓ **Мероприятие 5.3.2.** «Содержание (обслуживание) контейнерных площадок» - объем финансирования увеличен и составит **801 518,78** руб.

✓ **Мероприятие 5.4.** «Организация и содержание мест захоронения» - объем финансирования увеличен на **181 203,33** руб. и составит **4 706 698,15** руб.

✓ **Мероприятие 5.5.1.** «Оплата за уличное освещение» - объем финансирования увеличен и составит **9 921 600,00** руб. *Бюджетные средства запланированы на уровне 2024 года с учетом повышения тарифа на электрическую электроэнергию на 6% - документально не подтверждено.*

✓ **Мероприятие 6.1.** «Увеличение количества источников нецентрализованного водоснабжения» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составит **299 908,80** руб.

Согласно служебной записке старосты поселка Чирок скважина по адресу пос. Чирок, ул. Северная, 38 пришла в негодность, ремонту не подлежит, необходимо установить новую скважину.

Нецелесообразность ремонта скважины документально не подтверждена, представленный ответственным исполнителем локальный сметный расчет не подписан.

✓ **Мероприятие 6.2.** «Финансовое обеспечение гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа Красноуральск» - объем финансирования увеличен и составит **596 695,01** руб.

Бюджетные средства запланированы на основании постановления администрации городского округа Красноуральск от 07.12.2023 № 1978 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа

Красноуральск от 24.11.2021 № 1983 «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты ежемесячного вознаграждения старостам сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа Красноуральск». Количество старост документально не подтверждено.

✓ **Мероприятие 7.1.** «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск» - объем финансирования увеличен на **7 505 515,65** руб. и составит 25 923 254,88 руб.

✓ **Мероприятие 9.1.** «Организация деятельности по накоплению (в том числе по отдельному накоплению) твердых коммунальных отходов» - объем финансирования увеличен и составит **2 437 500,00** руб. на приобретение 150 евроконтейнеров в связи с переходом на дуальную схему накопления твердых коммунальных отходов (далее — ТКО).

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Свердловской области от 26.12.2018 № 969-ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Свердловской области (далее — Постановление № 969-ПП)» потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области.

Также согласно пункта 14 Постановления № 969-ПП, в случае если в территориальной схеме на территории предусмотрена дуальная система отдельного накопления ТКО, применение иного способа отдельного накопления ТКО на контейнерной площадке на этой территории не допускается.

Переход на дуальную схему накопления ТКО и необходимое количество контейнеров документально не подтверждено.

По мероприятиям 5.1.2., 5.2., 5.3.2., 5.4. в качестве подтверждающих документов представлены:

- сметы нормативных затрат;
- распределение общехозяйственных расходов;
- муниципальное задание на 2025 — 2027 годы МБУ «МЗ».

Статьи расходов в представленных сметах затрат документально не подтверждены.

Общехозяйственные расходы по окончании учетного периода должны быть распределены, поскольку носят косвенный характер. Если видов продукции (услуг) несколько, то общехозяйственные расходы распределяются на них пропорционально. Однако, согласно представленных МБУ «Муниципальный заказчик» документов, общехозяйственных расходы распределены не на все виды работ (услуг) предоставляемых учреждением.

5. В приложении «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций» за счет средств местного бюджета внесены следующие изменения:

Подпрограмма 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения»:

• **Объект 1** «Насосная станция первого подъема в поселке Дачный на реке Тура» - объем финансирования увеличен на **19 870 730,96 руб.** и составит 65 417 110,00 руб., из них:

- 2024 год - 12 837 824,04 руб.;
- 2025 год - 32 708 555,00 руб.;
- 2026 год - 19 870 730,96 руб. (увеличено на 19 870 730,96 руб.).

• **Объект 2** «Резервный водовод на пос. Пригородный» - объем финансирования увеличен на **13 899 860,95 руб.** и составит 58 427 824,95 руб., из них:

- 2024 год - 18 335 044,00 руб.;
- 2025 год — 26 192 920,00 руб.;
- 2026 год - 13 899 860,95 руб. (увеличено на 13 899 860,95 руб.).

• **Объект 3** «Водогрейная блочно-модульная котельная мощностью 3МВт, расположенной по адресу: Свердловская область, город Красноуральск, ул. Белинского, д. 6А» - объем финансирования увеличен на **31 803 372,09 руб.** и составит 56 381 442,89 руб., из них:

- 2025 год — 19 978,80 руб. (уменьшено на 4 558 092,00 руб.);
- 2026 год - 36 361 464,09 руб. (увеличено на 36 361 464,09 руб.).

В рамках данного объекта выделены следующие мероприятия:

Мероприятие 1 «Строительство Водогрейной блочно-модульной котельной» с объемом финансирования в 2026 году 36 361 464,09 руб.;

Мероприятие 2 «Тех. присоединение водогрейной блочно-модульной котельной к электрическим сетям» с объемом финансирования в 2025 году 19 978,00 руб.

Подпрограмма 5 «Комплексное благоустройство и озеленение территории городского округа Красноуральск»:

• **Объект 2** «Трансформаторные подстанции с ВЛ-0,4кВ и линиями наружного освещения жилого района «Солнечный» в городском округе Красноуральск Свердловской области» - объем финансирования увеличен на **4 722 130,00 руб.** и составит 14 040 280,00 руб., из них:

- 2025 год — 14 040 280,00 руб. (увеличение на 14 040 280,00 руб.);
- 2029 год — 0,00 руб. (уменьшение на 9 318 150,00 руб.).

Стоимость выполнения работ, по указанным выше объектам, подтверждена сводными сметными расчетами стоимости строительства, которые не подписаны, не утверждены, что свидетельствует о невозможности определения объема и содержания работ.

Графики выполнения работ по указанным выше объектам не представлены, что не позволяет сделать вывод о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству (промежуточные сроки).

Наименования стройки в сводных сметных расчетах не соответствует наименованию объектов 1,2 Подпрограммы 1.

6. В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы» в 2025 году

внесены следующие изменения:

✓ **Целевой показатель 1.1.19.** «Количество разработанной проектно-сметной документации на строительство водоводов, уличных водопроводных, тепловых и канализационных сетей» увеличен и составит **2** единицы;

✓ Добавлен новый **Целевой показатель 1.1.20** «Количество разработанной проектно-сметной документации на реконструкцию водоводов, уличных водопроводных, тепловых и канализационных сетей» который составит **1** единицу;

✓ **Целевой показатель 2.1.1.** «Количество объектов, признанных аварийными и, подлежащих сносу» увеличен и составит **10** единиц;

✓ **Целевой показатель 3.1.3.** «Количество отремонтированных муниципальных жилых помещений и (или) приведенных в состояние пригодное для проживания» увеличен и составит **6** единиц.;

✓ **Целевой показатель 4.1.1.** «Количество актуализированных схем теплоснабжения городского округа Красноуральск» увеличен и составит **1** единицу;

✓ **Целевой показатель 4.1.2.** «Количество актуализированных схем водоснабжения и водоотведения городского округа Красноуральск» увеличен и составит **1** единицу;

✓ **Целевой показатель 5.3.1.** «Количество общественных территорий, подлежащих акарицидной обработке» увеличен и составит **5** единиц;

• **Целевой показатель 5.3.2.** «Количество общественных территорий, подлежащих дератизации (обработка от крыс и мышей)» увеличен и составит **5** единиц;

• **Целевой показатель 5.3.3.** «Количество обслуживаемых (эксплуатируемых) объектов (контейнерных площадок)» увеличен и составит **37** единиц;

• **Целевой показатель 5.4.1.** «Доля освещенных частей улиц, проездов, дорог от общей протяженности проездов, дорог» увеличен и составит **30,7%**;

• **Целевой показатель 5.6.1.** «Мероприятия по организации работ по строительству трансформаторных подстанций с ВЛ-0,4кВ и линиями наружного освещения жилого района «Солнечный» в городском округе Красноуральск Свердловской области» увеличен и составит **1** единицу;

• **Целевой показатель 6.1.1.** «Число старост сельских населенных пунктов, получающих финансовое обеспечение гарантий своей деятельности» увеличен и составит **4** человека;

• **Целевой показатель 6.2.1.** «Количество вновь введенных источников нецентрализованного водоснабжения» увеличен и составит **1** единицу;

• Добавлен новый **Целевой показатель 9.1.2.** «Количество приобретенных евроконтейнеров» который составит **150** штук;

7. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы;

- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;

- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;
- приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»;
- приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной программы».

Вывод:

Учитывая вышеизложенное, провести финансово-экономическую экспертизу Проекта в полном объеме не представляется возможным.

Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:

инспектор Е.Н. Шамова